

Утверждаю
Руководитель МГУ Ростехнадзора
А.В. Курбатов
«27» марта 2024 г.

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в МГУ Ростехнадзора за 2023 год при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный надзор
за деятельностью саморегулируемых организаций в области
инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,
строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов
капитального строительства**

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 90-ФЗ;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 октября 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых

допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

По состоянию на 31 декабря 2023 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о 126 действующих саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 20;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 58;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 48.

В 2023 году Ростехнадзором проведено 5 проверок (в 2022 году – 11), из них 3 плановых (в 2022 году – 4), 2 внеплановых (в 2022 году – 7).

Кроме того, территориальными органами Ростехнадзора проведено 2 проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

В 2022 году проведено 7 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

Всего в ходе проведения проверок выявлено 65 нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 6 административных наказаний.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 93,4 тыс. рублей.

В 2023 году в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, территориальными органами Ростехнадзора осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Всего проверено 36 саморегулируемых организаций, выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Также, по результатам систематических наблюдений подготовлено 29 информационных писем о выявленных нарушениях.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: обжаловано в Арбитражный суд г. Москвы 1 предписание о выявленных нарушениях, выданное по результатам плановой проверки. По результатам рассмотрения судом первой инстанции в удовлетворении требований саморегулируемой организации отказано в полном объеме, Девятым арбитражным апелляционным судом вынесено постановление об оставлении решения суда первой инстанции без изменений, апелляционная жалоба оставлена без удовлетворения (дело А40-70139/2023).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

нарушение порядка формирования и размещения средств компенсационного(-ых) фонда(-ов) в российских кредитных организациях;

нарушения порядка раскрытия информации о деятельности саморегулируемых организаций;

нарушения порядка осуществления контроля за деятельностью членов саморегулируемой организации

нарушения требований о хранении документов.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: -

Изданы: -

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства не выявлено.

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;

направление информационных писем по результатам систематического наблюдения;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: -.